



37
37 17.03.2016

394
04.03.2016

**GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU**

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea cetățeniei române membrilor comunităților românești de pretutindeni, victime ale raptului teritorial sau conjuncturii istorice inițiată de domnul deputat PNL Daniel Gheorghe (Bp.544/2015).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor norme care să asigure dreptul tuturor cetățenilor care provin din rândul comunităților istorice românești din afara granițelor ori din rândul emigației moderne românești indiferent de țara, regiunea ori continentul unde își găsesc domiciliul, străini de a dobândi în regim de urgență cetățenia română.

De acest drept *"beneficiază și persoanele de cetățenie română care și-au pierdut acest drept ca urmare a rapturilor teritoriale suferite de România în perioada celui de-al doilea război mondial cât și prin decizii judecătoarești ale instanțelor subordonate regimului comunist (1945 – 1989). Regula este valabilă și pentru urmașii direcți ai acestor foști cetățeni români (copii, nepoți, strănepoți)."*

II. Observații

1. Conform art. 5 din Constituția României *"cetățenia română se dobândește, se păstrează sau se pierde în condițiile prevăzute de legea organică."*

În prezent, reglementarea – cadru în materie de cetățenie o reprezintă *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilește modurile de acordare și pierdere a cetățeniei române, procedura de soluționare a cererilor de acordare a cetățeniei române și cea a retragerii

cetățeniei române și aprobării renunțării la cetățenia română, termenele pentru derularea activităților procedurale, precum și autoritățile care au competență în această materie.

Menționăm că, anumite soluții propuse prin proiect beneficiază deja de reglementare în *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată*.

Astfel, art. 10 din această lege stabilește posibilitatea redobândirii, la cerere, a cetățeniei române de către persoanele care au pierdut această cetățenie, precum și de către descendenții acestora până la gradul II inclusiv.

Totodată, art. 11 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 reglementează posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au fost cetăteni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora cetățenia le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către descendenții acestora până la gradul III.

Instituirea propunerii cuprinse la art. 1 din inițiativa legislativă ar anula practic art. 10 și 11 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, care reglementează situațiile particulare și condițiile în care foștii cetăteni români care au pierdut cetățenia română, precum și descendenții acestora, pot redobândi această cetățenie, încrucât o mare parte din aceștia se pot prevala și de dispozițiile propuse prin inițiativa legislativă parlamentară, dovedindu-și originea etnică română.

Pe de altă parte, încrucât de procedura de redobândire a cetățeniei române instituită prin proiect beneficiază și persoanele care au fost cetăteni români, dar care au pierdut această cetățenie ca urmare a pierderilor teritoriale suferite de România în perioada celui de-al doilea război mondial ori ca urmare a unor decizii judecătorești pronunțate în perioada regimului comunist, precum și descendenții acestora, și având în vedere că mare parte din aceste persoane sunt de etnie română, aceștia pot solicita redobândirea cetățeniei române și pe motiv că sunt de etnie română – art. 1 alin. (1) din propunerea legislativă, existând o suprapunere în sfera de aplicare a art. 1 și 2 din propunerea legislativă.

Totodată, din modul de formulare a art. 2 din propunerea legislativă rezultă că aceasta modifică (implicit) sfera de aplicare a actualului art. 10 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, în sensul că, dacă în conformitate cu prevederile actuale pot redobândi, la cerere, cetățenia română toate persoanele care au pierdut această cetățenie, precum și descendenții acestora până la gradul II inclusiv, potrivit art. 2 din inițiativa legislativă beneficiază de redobândirea la cerere a cetățeniei române doar persoanele care au pierdut această cetățenie ca urmare a pierderilor teritoriale suferite de România în perioada celui de-al doilea război mondial ori ca urmare a unor hotărâri judecătorești pronunțate în perioada regimului comunist.

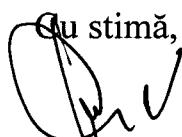
În plus, propunerea de eliminare a gradului de rudenie între ascendent – fost cetățean român – și descendenții săi, este criticabilă, prin raportare la natura reparatorie a reglementărilor cuprinse în art. 10 și 11 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 și la împrejurarea că legătura cu statul român subzistă pentru descendenții apropiati ai foștilor cetăteni români, rațiuni avute în vedere de către legiuitor la adoptarea celor două norme.

2. Apreciem că introducerea unei prevederi în cuprinsul legislației române în virtutea căreia etnicii români ar beneficia de tratament preferențial pentru obținerea cetățeniei române ar echivala cu reglementarea unei proceduri discriminatorii de dobândire a cetățeniei române în funcție de originea etnică, ceea ce contravine normelor și standardelor internaționale în materie, în special principiilor consacrate prin art. 5 din Convenția europeană asupra cetățeniei.

De asemenea, semnalăm ca Legea cetățeniei române a fost modificată recent, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2015. Acest act normativ introduce anumite facilități în ceea ce privește acordarea cetățeniei române cetătenilor străini sau persoanelor fără cetățenie care au contribuit în mod semnificativ la păstrarea și promovarea culturii, civilizației și spiritualității românești, indiferent dacă sunt etnici români sau de altă etnie. Aceste prevederi sunt în deplină conformitate cu normele și standardele internaționale relevante.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Dacian Julian CIOLOŞ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului